



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

Адм. Отд. 2017 № 118/24-01
На № 152/29-01 от 20.02.2017

**Исполняющему обязанности
начальника управления
по потребительскому рынку
администрации города
Т.С. Чурбановой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 03.11.2015 №1953 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» (с изменениями от 31.05.2016 №773, 12.09.2016 №1309, 31.01.2017 №123), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по потребительскому рынку администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 01.02.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/226437.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 01.02.2017 по 15.02.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты и Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1. – 3.12. Порядка разработчиком соблюдены.

Проект акта разработан в целях исполнения требований, установленных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 №419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» и создания благоприятных условий для устойчивого развития предпринимательского сектора, как одного из факторов обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Проектом предлагается внести изменения в приложение к постановлению администрации города от 03.11.2015 №1953 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016-2020 годы» (далее – Программа) в части:

включения дополнительного вида финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям»;

дополнения финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства новыми направлениями: по компенсации затрат на приобретение кормов сельскохозяйственным товаропроизводителям города Нижневартовска и на проведение выставок, ярмарок, конференций и иных мероприятий, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки, подготовку и переподготовку кадров;

увеличения суммы компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанным с производством и реализацией товаров и услуг в социально значимых видах деятельности, за арендные платежи за нежилые помещения.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих получить финансовую

поддержку на развитие предпринимательской деятельности, в том числе в виде субсидий и грантов. По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 13,1 тыс. субъектов, относящихся к категории малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью подготовки и представления в управление по потребительскому рынку администрации города справки-расчета о движении поголовья сельскохозяйственных животных/крупного рогатого скота молочных пород по сельскохозяйственным и крестьянским (фермерским) хозяйствам для получения субсидии из бюджета города Нижневартовска на возмещение части затрат на приобретение кормов сельскохозяйственным товаропроизводителям города Нижневартовска, в хозяйствах которых общее количество условных голов маточного поголовья сельскохозяйственных животных составляет 49 и менее, которые составят 2 364,2 рублей в год, в том числе:

- расходы на оплату труда персонала, занятого подготовкой заявок и пакетов документов – 284,2 рубля;
- расходы на приобретение расходных материалов (картридж для принтера (копировального аппарата), бумага) – 2 027,0 рублей;
- транспортные расходы – 53,0 рубля.

При этом размер субсидии на возмещение части затрат на приобретение кормов сельскохозяйственным товаропроизводителям города не может составлять более 80% от произведенных затрат, и не может превышать 500 000 рублей в год для одного субъекта.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Сургута от 15.12.2015 №8741(ред. от 05.10.2016) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2016-2030 годы»	Постановлением утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на 2016 - 2030 годы», содержащая комплекс мероприятий: проведение деловых и образовательных мероприятий, конкурсов профессионального мастерства, форумов и слетов, встреч с предпринимателями, ярмарок и деловых миссий, публикацией статей в средствах массовой информации и трансляцией аудио- и видеороликов, оказание консультационной, имущественной и финансовой поддержки (далее – Программа).	Проектом постановления предлагается: - включить дополнительный вид финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства «Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям»; - дополнить мероприятия по финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства новыми направлениями: по компенсации затрат на приобре-

		Программой предусмотрены следующие виды поддержки субъектов предпринимательства: - мероприятия по поддержке проектов малых инновационных предприятий; - оказание субъектам поддержки по бизнес-инкубированию, участию в выставках, ярмарках, конференциях и иных мероприятиях, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров субъектов», в рамках которой размер субсидии рассчитывается от недополученного дохода организации в виде разницы между арендной платой для бизнес-инкубируемых субъектов, субъектов, ведущих семейный бизнес, в зависимости от срока предпринимательской деятельности (с даты государственной регистрации) и среднерыночной арендной платой нежилых коммерческих помещений, определяемой на основании независимой оценочной экспертизы. Размеры арендной платы для бизнес-инкубируемых субъектов, субъектов, ведущих семейный бизнес, составляют: - 440 рублей/кв. метр - первый год предпринимательской деятельности; - 660 рублей/кв. метр - второй год предпринимательской деятельности; - 880 рублей/кв. метр - третий год предпринимательской деятельности.	тение кормов сельскохозяйственным товаропроизводителям города Нижневартовска (размер субсидии не может составлять более 80% от произведенных затрат, превышать 500000 (пятьсот тысяч) рублей в год) и на проведение выставок, ярмарок, конференций и иных мероприятий, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки, подготовку и переподготовку кадров (размер субсидии не может составлять более 80% от произведенных затрат); - увеличить сумму компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанным с производством и реализацией товаров и услуг в социально значимых видах деятельности, за арендные платежи за нежилые помещения до 300000 (трехсот тысяч) рублей в год.
2.	Постановление администрации города Урай от 30.09.2015 №3205 (в ред. от 30.12.2016) «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и сельскохозяйственных товаропроизводителей города Урай» на 2016-2020 годы»	Постановлением утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и сельскохозяйственных товаропроизводителей города Урай» на 2016-2020 годы», в которой определяется перечень мероприятий, направленных на достижение целей в области развития малого и среднего предпринимательства, потребительского рынка и агропромышленного комплекса и осуществляемых в муниципальном образовании городской округ город Урай, с указанием объема и источников их финансирования, результативности мероприятий Программы, ответственных за реализацию указанных мероприятий. (далее – Программа). Программой предусмотрены следующие виды поддержки предпринимателей малого и среднего бизнеса:	

		- компенсация затрат (части затрат), связанных с обучением (курсы повышения квалификации, участие в семинарах, тренингах). Субсидия устанавливается без процентного соотношения к фактически произведенным затратам, но не более 20000 (двадцать тысяч) рублей; - субсидия субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность в сфере крестьянско-фермерского хозяйства, по возмещению затрат, связанных с приобретением кормов. Субсидия устанавливается в размере 80% от фактически произведенных затрат, но не более 400000 (четыреста тысяч) рублей; - компенсация затрат (части затрат) субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении предпринимательской деятельности в области социального предпринимательства по арендным платежам за нежилые помещения. Размер субсидии составляет 80% от произведенных затрат, но не более 200000 (двести тысяч) рублей; - оказание финансовой поддержки начинающим предпринимателям.	
3.	Постановление администрации города Мегион от 15.10.2013 №2370 (в ред. от 29.09.2016) «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2014-2020 годы»	Постановлением утверждена муниципальная программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа город Мегион на 2014-2020 годы», представляющая собой комплексную систему мероприятий по созданию благоприятной среды для развития предпринимательства, реализация которых позволит повысить эффективность муниципального управления в решении вопросов социально-экономического развития городского округа город Мегион (далее – Программа). Программой предусматриваются следующие виды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: - возмещение части затрат по проведению выставок, ярмарок, конференций и иных мероприятий, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров Субъектов и Организаций. Размер субсидии составляет до 80 процентов от затрат,	

		фактически произведенных и документально подтвержденных Организацией, в пределах бюджетных ассигнований, определенных соответствующим мероприятием Программы. - финансовая поддержка Субъектов, осуществляющих производство, реализацию товаров и услуг в социально значимых (приоритетных) видах деятельности, в части компенсации арендных платежей за нежилые помещения и по предоставленным консалтинговым услугам. Размер субсидии не должен превышать 30 процентов от стоимости арендных платежей, установленных договором аренды, и не может превышать 200000,0 (двести тысяч) рублей в год; - создание условий для развития Субъектов, осуществляющих деятельность в сфере крестьянско-фермерского хозяйства. Размер компенсации не может превышать 80 процентов от общей стоимости затрат.	
4.	Постановление администрации города Ханты-Мансийска от 30.12.2015 №1514 (в ред. от 06.10.2016) «О муниципальной программе «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска» на 2016 - 2020 годы»	Постановлением утверждена муниципальная программа «Развитие отдельных секторов экономики города Ханты-Мансийска» на 2016 - 2020 годы», включающая мероприятия, направленные на повышение роли малого и среднего предпринимательства в местном сообществе, развитие агропромышленного комплекса, местной пищевой промышленности, обеспечению благоприятного инвестиционного климата (далее – Программа). Программа предусматривает мероприятия по финансовой поддержки, в том числе грантовой, организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих оказание субъектов малого и среднего предпринимательства поддержки по бизнес-инкубированию, проведению выставок, ярмарок, конференций и иных мероприятий, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки, подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров; В соответствии с постановлением от 01.06.2016 №587, утверждающим Порядок и условий предоставления финансовой поддержки: - размер субсидии на компенсацию затрат, связанных с уплатой платежей по договорам аренды (субаренды) не-	

		жилого помещения составляет до 30% от суммы фактически произведенных затрат и не может превышать 300000,00 (триста тысяч) рублей; - размер субсидии Организациям за оказание Субъектам поддержки по бизнес-инкубированию определяется в размере 50% от суммы недополученного дохода Организации, рассчитанного в виде разницы между арендной платой для бизнес-инкубируемых Субъектов, в зависимости от срока осуществления Организацией поддержки Субъекта и среднерыночной стоимостью арендной платы за нежилых помещения, определяемой на основании независимой оценочной экспертизы, проводимой собственником нежилого помещения, но не превышающей 1500 рублей/кв.м.; - компенсация затрат на организацию и проведение выставок, ярмарок, конференций круглых столов, семинаров, вебинаров, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки. Размер субсидии составляет 80% фактически понесенных и документально подтвержденных Организацией расходов и не может превышать 600000,00 (шестьсот тысяч) рублей в год; - размер субсидии на компенсацию затрат, связанных с подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров Субъектов и Организаций составляет не более 50% от фактически произведенных и документально подтвержденных Организацией затрат на оплату услуг бизнес-тренеров, затрат на аренду помещений, необходимых для проведения обучения, на организацию образовательных мероприятий для Субъектов и Организаций и не может превышать 200000,00 (двести тысяч) рублей.	
--	--	--	--

Мониторинг нормативных правовых актов городов Сургут, Ханты-Мансийск, Урай, Мегион и проекта акта показал, что в них применяется разное правовое регулирование в части установления видов и размеров финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований. По результатам мониторинга можно выделить следующее:

во-первых, не во всех рассмотренных муниципальных нормативных правовых актах предусмотрены мероприятия по поддержке инновационных компаний. Так, в муниципальных программах городов Сургут и Ханты-Мансийск

предусмотрена поддержка бизнес-инкубируемых субъектов, в виде субсидии, рассчитываемой как разница между арендной платой для бизнес-инкубируемых субъектов, субъектов, ведущих семейный бизнес, в зависимости от срока предпринимательской деятельности и среднерыночной арендной платой нежилых коммерческих помещений, определяемой на основании независимой оценочной экспертизы. Предлагаемым правовым актом, в целях приведения действующего муниципального нормативного правового акта с действующим законодательством, в том числе с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 №419-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы» (далее - постановление №419-п) (с изменениями), добавляется новый вид финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: «Оказание финансовой поддержки инновационным компаниям», включая грантовую поддержку начинающих инновационных компаний и финансовую поддержку инновационным компаниям в виде предоставления субсидий на возмещение затрат. Отсутствие в других муниципальных образованиях округа опыта установления указанного вида поддержки обусловлено тем, что изменение в постановление №419-п принято 28 октября 2016 года, в связи с чем разработка муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих установление мер поддержки инновационным компаниям, не завершена.

во-вторых, практически все рассмотренные муниципальные нормативные правовые акты (кроме муниципальной программы города Урай) содержат меры поддержки по компенсации затрат на проведение выставок, ярмарок, конференций и иных мероприятий, направленных на продвижение товаров, работ, услуг на региональные и международные рынки. Размер предоставляемой субсидии в рассматриваемых нормативных правовых актах установлен в диапазоне «не более 80% от фактически произведенных затрат», а в программе города Ханты-Мансийск ограничен размером «не более 600 000 рублей». В предлагаемом проекте размер субсидии ограничен долей «не более 80% от произведенных затрат».

в-третьих, во всех четырех проанализированных правовых актах содержатся положения о финансовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в виде компенсации затрат на обучение, подготовку и переподготовку кадров. Размер субсидии в рассмотренных нормативных правовых актах варьируется от «не более 20 000 рублей» до «не более 200 000 рублей» либо установлен на уровне «не более 80% от фактически произведенных затрат». В предлагаемом проекте размер субсидии ограничен долей «не более 80% от произведенных затрат».

в-четвертых, по результатам мониторинга выявлено, что нормативными правовыми актами предусматривается различный подход к предоставлению поддержки по компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанным с производством и реализацией товаров и услуг в социально значимых видах деятельности, за арендные платежи за нежилые помещения. Размер предоставляемой субсидии варьируется от «не более 200 000 рублей»

до «не более 300 000 рублей». Предлагаемым правовым актом предлагается увеличить размер субсидии по компенсации затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, связанным с производством и реализацией товаров и услуг в социально значимых видах деятельности, за арендные платежи за нежилые помещения с «не более 200 000 рублей» до «не более 300 000 рублей».

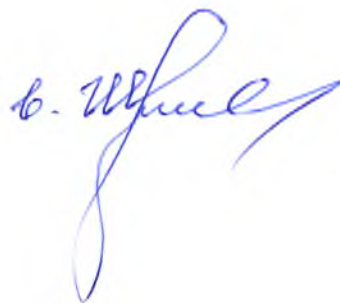
в-пятых, предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность в сфере сельского хозяйства, по возмещению затрат, связанных с приобретением кормов, предусматривается лишь программой города Урай, причем субсидия устанавливается в размере 80% от фактически произведенных затрат, но не более 400 000 рублей. Также в программе города Мегион предусмотрена поддержка субъектов крестьянско-фермерских хозяйств по компенсации затрат, связанных с деятельностью субъекта, в размере не более 80% от общей стоимости затрат.

Отличие предлагаемого правового регулирования от имеющихся практических примеров в том, что субъектам малого и среднего предпринимательства предоставляется субсидия на возмещение части затрат на приобретение кормов сельскохозяйственным товаропроизводителям города Нижневартовска, в хозяйствах которых общее количество условных голов маточного поголовья сельскохозяйственных животных составляет 49 и менее, в связи с чем для получения субсидии за субъектом закрепляется новое обязательство в виде необходимости предоставления справки-расчета о движении поголовья сельскохозяйственных животных/крупного рогатого скота молочных пород по сельскохозяйственным и крестьянским (фермерским) хозяйствам. Размер субсидии не может составлять более 80% от произведенных затрат и не может превышать 500 000 рублей в год для одного субъекта.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Директор департамента



Е.Н. Швец

Исполнитель:
ведущий специалист службы по организации предоставления
муниципальных услуг департамента экономики администрации города
Пазлерины Ольга Андреевна
тел.: (3466) 24-42-82