



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Таежная, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

05.12.2017 № 970/27 О
На № 1167/29-01 от 23.11.2017

**Начальнику управления
по потребительскому рынку
администрации города
И.А. Багишевой**

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 3.13 раздела III Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935, рассмотрев проект постановления администрации города «О внесении изменений в приложение к постановлению администрации города от 28.11.2014 №2439 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по предоставлению грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов» (с изменениями от 10.09.2015 №1673, 22.12.2015 №2295, 15.04.2016 №538, 24.10.2016 №1539, 15.03.2017 №373), пояснительную записку к нему, сводный отчет об оценке регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по потребительскому рынку администрации города (далее – регулирующий орган), сообщает следующее.

Проект муниципального нормативного правового акта (далее – проект акта) направлен регулирующим органом впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта высокая: проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными правовыми актами города Нижневартовска обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их установлению.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 26.10.2017.

Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

https://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_pmnpa_ekspertiza/255892.html

По проекту акта проведены публичные консультации в период с 26.10.2017 по 09.11.2017.

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям: Нижневартовской Торгово-промышленной палате, Ханты-Мансийскому региональному отделению Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Индивидуальному предпринимателю Ткаченко Р.И., Индивидуальному предпринимателю Шульге Н.В., Индивидуальному предпринимателю Силовой Е.В., Индивидуальному предпринимателю Золотаренко П.А.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты, Ханты-Мансийского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», ИП Золотаренко П.А., ИП Ткаченко Р.И., ИП Шульги Н.В., ИП Силовой Е.В.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчета установлено, что процедуры проведения оценки регулирующего воздействия, предусмотренные пунктами 3.1 – 3.12 Порядка, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен на расширение форм поддержки сектора малого и среднего предпринимательства и разработан в целях создания благоприятных условий для устойчивого развития сферы молодежного предпринимательства, как одного из факторов повышения эффективности экономики и благосостояния общества, обеспечения экономической и социальной стабильности в городе Нижневартовске.

Проектом акта предлагается внести изменения в приложение к постановлению администрации города от 28.11.2014 №2439 «Об утверждении Порядка проведения конкурса по предоставлению грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов» (далее – Порядок), в части:

- сокращения до 3 рабочих дней срока подписания договора о предоставлении гранта;
- закрепления за получателем гранта обязанности использования нового оборудования и (или) лицензионных программных продуктов на территории города Нижневартовска в течение 3-х лет со дня получения гранта;
- дополнения содержания договора о предоставлении гранта согласием получателя гранта на включение в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данному договору о предоставлении гранта, согласия соответственно лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения

обязательств по договору о предоставлении гранта, на осуществление Уполномоченным органом и органом государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления гранта (включая согласие на допуск представителей Управления и органа государственного (муниципального) финансового контроля в служебные, складские и иные помещения или на открытые площадки для проведения проверок, начиная с даты предоставления гранта, и согласие представлять необходимые для проведения проверки документы).

Альтернативным решением предлагаемому разработчиком регулирования может являться:

- разработка проекта постановления администрации города о внесении изменений в постановление администрации города от 28.11.2014 №2439 в части изложения в новой редакции Порядка проведения конкурса по предоставлению грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов;

- разработка и принятие нового муниципального правового акта, регулирующего порядок, цели и условия проведения конкурса по предоставлению грантов на реализацию молодежных бизнес-проектов среди субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2016 - 2020 годы» (далее – Программа), утвержденной постановлением администрации города от 03.11.2015 №1953, с учетом изменений и дополнений, предусмотренных проектом акта.

Предлагаемое правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих получить финансовую поддержку в виде гранта, предоставляемого на реализацию молодежных бизнес-проектов, и соответствующих условиям оказания поддержки, установленным пунктом 1 задачи 5 пункта 8.1 и подпунктом 8.4.1 пункта 8.4 раздела VIII Программы, а именно получатели гранта должны:

- быть зарегистрированы и осуществлять деятельность на территории города Нижневартовска;

- не иметь неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и иной просроченной задолженности перед бюджетом города;

- быть индивидуальными предпринимателями в возрасте до 30 лет включительно, а также юридическими лицами, средний возраст штатных работников которых, а также возраст руководителя не превышает 30 лет либо в уставном (складочном) капитале которых доля вкладов лиц не старше 30 лет превышает 75 процентов.

По информации регулирующего органа на дату разработки проекта акта в городе Нижневартовске осуществляют деятельность 13,7 тыс. субъектов, относящихся к категории малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 № 155, и с исполь-

зованием «Калькулятора издержек», размещенного на сайте Федерального портала проектов нормативных правовых актов, согласно информации регулирующего органа, в связи с принятием проекта акта от потенциальных адресатов правового регулирования дополнительных действий не требуется, следовательно, дополнительные затраты отсутствуют.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

№ п/п	Наименование Нормативного правового акта	Содержание правового регулирования аналогичной проблемы	Содержание предлагаемого правового регулирования
1.	Постановление администрации города Радужный от 12.10.2017 №1511 «О порядке предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства города Радужный»	Постановлением утвержден Порядок, определяющий условия и порядок предоставления финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, предусмотренной муниципальной программой города Радужный «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Радужный на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением администрации города Радужный от 07.11.2013 №2309. Порядком предусмотрены следующие положения: - максимальный срок подписания Договора о предоставлении из бюджета города Радужный субсидии - 10 рабочих дней; - обязательство получателя субсидии в случае получения финансовой поддержки на приобретение оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов использовать в своей деятельности приобретенное оборудование (основное средство) или лицензионный программный продукт на территории муниципального образования городской округ город Радужный в течение 3 лет с момента ее получения.	Проектом постановления предлагается дополнить действующий Порядок положениями, предусматривающими: - сокращение до 3 рабочих дней срока подписания договора о предоставлении гранта; - закрепление за получателем гранта обязанности использования нового оборудования и (или) лицензионных программных продуктов на территории города Нижневартовска в течение 3-х лет со дня получения гранта; - дополнения содержания договора о предоставлении гранта согласием получателя гранта на включение в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данному договору о предоставлении гранта, согласия соответственно лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договору о предоставлении гранта, на осуществление Уполномоченным органом и органом государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления гранта (включая согласие на допуск представителей Управления и органа государственного (муниципального) финансового контроля в служебные, складские и иные поме-
2.	Постановление администрации города Когалыма от 11.10.2013 №2919 «Об утверждении муниципальной программы «Социально-экономическое развитие и инвестиции муниципального образования город Когалым на 2014 - 2017 годы» (с изменениями от 03.03.2014 №399,	Приложением 7 Постановления утвержден Порядок проведения конкурса по предоставлению грантов в форме субсидии на развитие молодежного предпринимательства, определяющий критерии и условия проведения конкурса по предоставлению грантов в форме субсидии на развитие молодежного предпринимательства (далее – Порядок). Срок заключения договора с момента издания постановления администрации города Когалыма о предоставлении грантовой поддержки Порядком	по договору о предоставлении гранта, на осуществление Уполномоченным органом и органом государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления гранта (включая согласие на допуск представителей Управления и органа государственного (муниципального) финансового контроля в служебные, складские и иные поме-

	25.06.2014 №1512, 17.10.2014 №2573, 23.12.2014 №3385, 09.02.2015 №309, 16.02.2015 №397, 01.06.2015 №1603, 30.07.2015 №2353, 25.12.2015 №3759, 10.02.2016 №376, 29.02.2016 №543, 30.05.2016 №1469, 15.08.2016 №2131, 31.01.2017 №171, 10.08.2017 №1699, 01.11.2017 №2250)	не определен.	шения или на открытые площадки для проведения проверок, начиная с даты предоставления гранта, и согласие представлять необходимые для проведения проверки документы).
3.	Постановление администрации Сургутского района от 13.05.2016 №1533-нпа «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для экономического развития Сургутского района» (с изменениями от 31.03.2017 №900-нпа)	Постановлением утвержден Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации подпрограммы «Поддержка малого и среднего предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для экономического развития Сургутского района», включая меры по оказанию поддержки молодежному предпринимательству (далее - Порядок). Согласно указанному Порядку: - подписание договора о предоставлении субсидии осуществляется течение 15 рабочих дней со дня издания постановления администрации Сургутского района о предоставлении субсидии в форме гранта; - субъект, в отношении которого принято решение о предоставлении субсидии на приобретение оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов, письменно обязуется использовать приобретенное оборудование (основное средство) или лицензионный программный продукт на территории Сургутского района в течение 3 лет с момента ее получения. Обязательство Субъекта включается в текст договора о предоставлении субсидии.	

Мониторинг муниципальных нормативных правовых актов города Когалым, города Радужный, Сургутского района и проекта акта выявил различия правового регулирования в части установления сроков заключения договора о предоставлении финансовой поддержки субъектам молодежного предпринимательства и обязательств по расходованию полученной финансовой поддержки. По результатам мониторинга можно выделить следующее:

во-первых, среди всех рассмотренных муниципальных нормативных правовых актов сроки подписания договора о предоставлении субсидии установ-

лены Порядками города Радужный и Сургутского района, причем согласно Порядку города Радужный срок подписания договора составляет 10 рабочих дней, а Сургутского района 15 рабочих дней. Проектом акта установлено, что подписание договора о предоставлении гранта осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня издания распоряжения администрации города о предоставлении гранта;

во-вторых, во всех проанализированных правовых актах, кроме муниципального нормативного правового акта города Когалыма, содержатся положения, закрепляющие обязательство получателя субсидии в случае получения финансовой поддержки на приобретение оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов использовать в своей деятельности приобретенное оборудование (основное средство) или лицензионный программный продукт на территории муниципального образования в течение 3 лет с момента ее получения.

Отличие предлагаемого правового регулирования от имеющихся практических примеров состоит в том, что проектом акта, в целях приведения муниципального нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, а именно со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагается дополнить требования к содержанию договора о предоставлении гранта согласием получателя гранта на включение в договоры (соглашения), заключенные в целях исполнения обязательств по данному договору о предоставлении гранта, согласия соответственно лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения обязательств по договору о предоставлении гранта, на осуществление Уполномоченным органом и органом государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления гранта (включая согласие на допуск представителей Управления и органа государственного (муниципального) финансового контроля в служебные, складские и иные помещения или на открытые площадки для проведения проверок, начиная с даты предоставления гранта, и согласие представлять необходимые для проведения проверки документы).

Отсутствие в других муниципальных образованиях автономного округа опыта установления указанного положения обусловлено тем, что изменение в пункт 5 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации вступают в силу с 01.01.2018, в связи с чем принятие муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих установление рассмотренных мер, в настоящее время не завершено.

На основе проведенной ОРВ проекта акта, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете об ОРВ, своде предложений, содержащем результаты публичных консультаций, пояснительной записке к проекту акта, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования урегулирования общественных отношений, заявленных регулирующим органом, способом, предложенным проектом акта;
- об отсутствии положений, которые вводят избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности

или способствуют их введению, а также способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**



С.В. Щербина