



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НИЖНЕВАРТОВСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Тасжняя, 24, г. Нижневартовск, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, 628602
Телефоны: (3466) 24-10-97, 24-22-56, 24-21-26, факс: (3466) 24-10-97, электронная почта: ed@n-vartovsk.ru

04.08.2017 № 587/22-01
На № 470/11-01 от 28.07.2017

**Исполняющему обязанности
начальника управления
по природопользованию и экологии
администрации города
О.А. Попенко**

Заключение об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта

Департамент экономики администрации города Нижневартовска (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 7.10 Порядка проведения в администрации города Нижневартовска оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением администрации города от 29.10.2015 №1935 «Об организации оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в администрации города Нижневартовска», рассмотрев постановление администрации города от 24.06.2015 №1184 «Об утверждении Порядка организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска» (с изменениями от 02.03.2017 №282), сводный отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта и свод предложений о результатах публичных консультаций, подготовленные управлением по природопользованию и экологии администрации города (далее – орган, осуществляющий оценку фактического воздействия), сообщает следующее.

Отчет об оценке фактического воздействия муниципального нормативного правового акта (далее – нормативный акт) направлен органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, для подготовки настоящего заключения впервые.

Заключение уполномоченного органа об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного акта от 11.03.2015 №138/27-01.

Информация об оценке фактического воздействия нормативного акта размещена органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска 24.06.2017.

Органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, проведено публичное обсуждение нормативного акта в период с 25.06.2017 по 14.07.2017.

Полный электронный адрес размещения информации об оценке фактического воздействия нормативного акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://www.n-vartovsk.ru/inf/orv/pk_orv/perechen_dmnfafv_ekspertiza/244430.html

В целях учета мнения субъектов предпринимательской деятельности органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в следующие организации: Нижневартовская Торгово-промышленная палата, Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и кооперативов, Нижневартовская организация Общероссийской общественной организации «Союз архитекторов России», Ханты-Мансийское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Западно-Сибирская ассоциация строителей, Открытое акционерное общество «Управляющая компания №1», Открытое акционерное общество «Управляющая компания №2», Муниципальное унитарное предприятие города Нижневартовска «Производственный ремонтно-эксплуатационный трест №3», Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение города Нижневартовска детский сад №61 «Соловушка», Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «СШ №23 с углубленным изучением иностранных языков».

По информации органа, осуществляющего оценку фактического воздействия нормативного акта, при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии предложений и замечаний от Нижневартовской Торгово-промышленной палаты, ОАО «Управляющая компания №1», МУП г. Нижневартовска «ПРЭТ №3», МАДОУ г. Нижневартовска детский сад №61 «Соловушка». В то же время в период проведения публичных консультаций поступили следующие предложения и замечания:

- от ОАО «Управляющая компания №2»: об усилении контроля в сфере заключения предпринимателями договоров на сбор и обезвреживание ртутьсодержащих ламп, в связи с неоднократными случаями размещения ртутьсодержащих ламп и промышленных термометров в контейнерах, предназначенных для сбора ртутьсодержащих отходов от населения; об обращениях представителей предпринимательского сообщества в управляющие организации по вопросу заключения договоров на сбор и обезвреживание ртутьсодержащих ламп по причине отсутствия у них информации о наличии в г. Нижневартовске спе-

циализированных организаций, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию и утилизации ртутьсодержащих отходов;

- от МБОУ «СШ №23 с углубленным изучением иностранных языков»: об увеличении штрафа за вывоз и складирование ртутьсодержащих ламп в местах, не предназначенных для утилизации. Кроме того, отмечено наличие недостаточного количества специализированных организаций, имеющих лицензию на сбор, транспортирование и утилизацию ртутьсодержащих отходов, осуществляющих деятельность в г. Нижневартовске.

Предложения и замечания были рассмотрены органом, осуществляющим оценку фактического воздействия, и сделаны следующие выводы:

во-первых, контроль за заключением договоров осуществляется управлением муниципального контроля администрации города в рамках проведения контрольных мероприятий за соблюдением Правил благоустройства города Нижневартовска юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с постановлением администрации города от 01.07.2015 №1222 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства города Нижневартовска»;

во-вторых, установление перечня видов административных наказаний, правил их применения и, соответственно, размера штрафа отнесено к предметам ведения Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях. В частности, ответственность за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами, предусмотрена статьей 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Таким образом, вопрос об увеличении административного штрафа за вывоз и складирование ртутьсодержащих ламп в местах, не предназначенных для утилизации, не может быть решен на муниципальном уровне.

Данные положения отражены в своде предложений о проведении публичных консультаций.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что при оценке фактического воздействия нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 7.1 – 7.9 Порядка, органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, соблюдены.

Нормативный акт устанавливает порядок организации сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска в целях предотвращения неблагоприятного воздействия на здоровье граждан и окружающую среду отработанных ртутьсодержащих ламп путем организации их сбора и информирования о порядке такого сбора индивидуальных предпринимателей, юридических и физических лиц, а также соблюдения хозяйствующими субъектами требований природоохранного законодательства.

Действие нормативного акта распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение

с отработанными ртутьсодержащими лампами; специализированные организации, осуществляющие сбор, транспортирование и обезвреживание ртутьсодержащих отходов, имеющие лицензию на осуществление данных видов деятельности; организации, осуществляющие управление многоквартирными домами; физических лиц и собственников жилья, использующих ртутьсодержащие лампы.

Согласно информации органа, осуществляющего оценку фактического воздействия нормативного акта, с даты вступления в силу нормативного акта (30.06.2015) до даты проведения оценки фактического воздействия нормативного акта (25.06.2017):

количество заключенных договоров между субъектами предпринимательской деятельности, осуществляющими обращение с отработанными ртутьсодержащими лампами, и специализированными организациями, осуществляющими сбор, транспортирование и обезвреживание ртутьсодержащих отходов снизилось на 4,2 % 2016 году по сравнению с показателями 2015 года, при этом количество переданных на обезвреживание ртутьсодержащих ламп, возросло почти в 2,5 раза (2015 г. – 68556 шт., 2016 г. – 165113 шт., 1 полугодие 2017 г. – 63316 шт.);

количество специализированных организаций, осуществляющих сбор, транспортирование и обезвреживание ртутьсодержащих отходов, имеющих лицензию на осуществление данных видов деятельности, осталось неизменным (2 единицы – ООО «Коммунальник» и ООО НПЦ «Проектно-Экологическая компания»);

численность населения города выросла на 6119 человек (с 268456 человек до 274575 человек).

Органом, осуществляющим оценку фактического воздействия, рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований по утилизации ртутьсодержащих ламп. Так, единовременные расходы, связанные с обустройством мест первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп, в среднем составляют от 900 до 25 900 рублей в зависимости от вида специализированного контейнера для сбора ртутьсодержащих ламп. Периодические расходы, связанные с утилизацией отработанных ртутьсодержащих ламп путем заключения договоров со специализированными организациями, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию и утилизации ртутьсодержащих отходов, составляют в среднем 10 465 рублей в год.

Практика применения данного нормативного акта, с учетом мнений предпринимательского сообщества при проведении оценки фактического воздействия нормативного акта, показала, что в настоящее время доработка нормативного акта не требуется.

На основе проведенной оценки фактического воздействия нормативного акта, с учетом информации, представленной органом, осуществляющим оценку фактического воздействия нормативного акта, в отчете об оценке фактического

воздействия нормативного акта, своде предложений по результатам публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

- о достижении заявленной цели регулирования – ежегодно возрастает количество поступающих на обезвреживание ртутьсодержащих ламп, вследствие чего снижается неблагоприятное воздействие на здоровье населения и окружающую среду;

- о наличии положительных последствий регулирования: принятие нормативного акта позволило создать условия для обеспечения экологической безопасности при обращении с отработанными ртутьсодержащими лампами и снизить неблагоприятное воздействие на здоровье населения и окружающую среду;

- об отсутствии отрицательных последствий регулирования на момент проведения оценки фактического воздействия нормативного акта в связи с тем, что за период действия нормативного акта сложилась положительная тенденция ежегодного роста количества передаваемых на обезвреживание ртутьсодержащих ламп;

- о наличии достаточного обоснования действующего способа регулирования;

- об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета города Нижневартовска.

Вместе с тем, органу, осуществляющему оценку фактического воздействия, рекомендуется провести дополнительные мероприятия по повышению информированности граждан и субъектов предпринимательства о порядке сбора отработанных ртутьсодержащих ламп на территории города Нижневартовска, в том числе о:

- перечне специализированных организаций, осуществляющих сбор, транспортирование, размещение (хранение), обезвреживание ртутьсодержащих ламп;

- местах и условиях приема отработанных ртутьсодержащих ламп;

- ответственности за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами.

**Исполняющий обязанности
директора департамента**



С.В. Щербина